

Conclusiones I Encuentro Iberoamericano de Financiación y Gestión Local

IBEROFIL 2025

Francisco Pedraja Chaparro

Catedrático de Hacienda Pública de la Universidad de Extremadura



Por iniciativa de la Diputación de Badajoz y de la Asociación Iberoamericana de Financiación Local (AIFIL), el día 16 de septiembre de 2025 se celebró en el Palacio de Congresos “Manuel Rojas” de la Ciudad de Badajoz el *I Encuentro Iberoamericano de Financiación y Gestión Local* (IBEROFIL 2025), organizado por el Organismo Autónomo de Recaudación (OAR) de la Diputación de Badajoz.

Los objetivos del Encuentro eran poner el foco en los problemas de la Administración Local española ante el excesivo protagonismo que tiene en nuestro país el nivel autonómico de gobierno y hacerlo en un contexto comparado en el que fueran revisadas experiencias similares de Portugal y Latinoamérica.

Para ello un equipo, formado por Ana M^a Frade Parra, Manuel Cordero Castillo, Francisco Pedraja Chaparro y Javier Suarez Pandiello, diseñó un programa estructurado en tres mesas de debate con participación de ponentes procedentes de España, Portugal, Brasil y Argentina.

La primera de las mesas dedicada a los *Retos de las Haciendas locales en España desde una visión institucional* fue moderada por la Gerente del OAR, Ana M^a Frade Parra, que situó el debate en el contexto internacional actual, marcado por crisis bélicas, tensiones comerciales y transformaciones geopolíticas, que acaban repercutiendo en el ámbito local. Subrayó que lo local es donde “todo pasa” y donde los problemas globales se hacen tangibles. Reclamó mayor relevancia para las haciendas locales, al ser la base de la autonomía municipal y de la calidad de vida ciudadana. Señaló la urgencia de reformar un sistema de financiación obsoleto, con ingresos insuficientes y transferencias poco transparentes, unido a un marco de gasto excesivamente restrictivo. Recordó además los retos del envejecimiento, la despoblación y la digitalización, concluyendo que los

municipios necesitan recursos adecuados para poder afrontar los desafíos de sostenibilidad y transformación tecnológica.

En esta mesa intervinieron:

Carlos Prieto de la FEMP, quien planteó una reforma del sistema de financiación local que tuviera en cuenta, al menos, una serie de deficiencias:

- ✓ La adaptación de la LOEPSF a la nueva regulación europea con una mayor flexibilidad para la Administración local, cumplidora de las reglas fiscales
- ✓ La necesidad de compensar la pérdida de recaudación derivada de la última reforma del Impuesto Municipal de Plusvalías derivada de las sucesivas sentencias del TC así como la actualización de los coeficientes del impuesto en el cálculo de su base imponible por el método objetivo.
- ✓ La reforma de la tasa de residuos para facilitar su exacción y gestión actualmente llena de incertidumbres. En este sentido se destacó el apoyo que el OAR de la Diputación de Badajoz viene prestando asesorando a los municipios de la provincia de Badajoz
- ✓ Mejorar el sistema de entregas a cuenta de la PTE. Se propusieron algunas medidas que podrían mejorar este sistema aproximando tales entregas a la liquidación definitiva.

Ignacio Fernández-Huertas, de la AIReF, quien centró su intervención en la necesidad de adaptar el marco de gobernanza nacional al nuevo marco fiscal europeo en el que se refuerza el papel de las IFIs, como es el caso de la AIReF, cuestión especialmente importante y compleja en un país descentralizado como España. Después de poner de manifiesto las diferencias entre la nueva regla de gasto europea y nacional, destacó el cumplimiento de las reglas fiscales por parte de las CC.LL., las cuales apenas tienen el 1% de la deuda total frente al 11% de los empleos.

Además, desde una visión global e integrada puso de manifiesto otros elementos importantes en esta adaptación al nuevo marco europeo:

- ✓ El refuerzo de los mecanismos de coordinación
- ✓ La importancia de una gestión de calidad y eficiente de las finanzas públicas y el interés de experiencias como ATE-NEO, expuesta en la segunda mesa.
- ✓ La reforma de los sistemas de financiación subcentrales

Terminó destacando la saneada situación financiera de los municipios extremeños según los indicadores de sostenibilidad establecidos por la propia AIReF.

En este último punto coincidió con la intervención de *Carmen López* de AFI que comparó los municipios extremeños con los municipios españoles. En el caso extremeño, se aprecia un menor dinamismo relativo en los ingresos corrientes y una situación muy favorable en términos de deuda aunque hay algunos casos puntuales (especialmente pequeños municipios) con, todavía, una deuda importante al igual que sucede a nivel general de España.

Esa favorable situación financiera de los ayuntamientos debería dirigirse a reinvertir los superávits en iniciativas a largo plazo con participación y apoyo supramunicipal

(Diputaciones). En este aspecto surgió de nuevo la necesidad de flexibilizar la regla de gasto en el ámbito local.

Por último, *Javier Suárez Pandiello* Catedrático de Hacienda Pública de la Universidad de Oviedo y presidente de AIFIL, comenzó distinguiendo entre retos clásicos y nuevos de la Hacienda municipal. Entre los clásicos diferenció, a su vez, los propios de nuestro país (por ejemplo, la reforma pendiente del modelo de financiación), de otros más comunes como la dualidad entre el mundo rural y el de las grandes ciudades (con problemas bien distintos: despoblación frente a congestión, por ejemplo).

Sobre el caso español, destaco dos cuestiones que afectan especialmente a nuestra Comunidad:

- ✓ La anomalía institucional que supone, como país federal, el diseño de un sistema de transferencias generales locales dependientes de la Hacienda central y no de cada Hacienda regional, lo que provocó cierta controversia.
- ✓ La necesidad de desarrollar las PICAs dada su precaria actual situación

En cuanto a los nuevos retos, destacó fundamentalmente los ambientales y el cambio climático así como los derivados de la economía digital con sus oportunidades para las mejoras de gestión.

La segunda mesa, bajo el título “Hacia un nuevo modelo de gestión local” fue moderada por Julián Expósito Talavera, Director del Área de Presidencia y Relaciones Institucionales de la Diputación de Badajoz, quien introdujo el debate de la mesa poniendo el acento en la situación de los pequeños municipios, a los que definió como “los eternos olvidados”. Denunció la falta de un régimen especial para localidades de menos de 20.000 habitantes, a pesar de su peso numérico, y advirtió que no se puede exigir lo mismo a un municipio de 100 habitantes que a una gran capital. Recalcó que no hay autonomía local sin suficiencia financiera, y que las tecnologías deben servir para suplir las carencias de recursos. Recordó además que el legislador ha abierto la puerta a fórmulas de gestión colaborativa que permitan a los pequeños municipios afrontar retos como la inteligencia artificial, el blockchain o la crisis climática. Concluyó su introducción destacando que la mesa se centraría en modelos concretos e innovadores presentados por administraciones públicas de España y Portugal, como el Proyecto ATE-NEO de la Diputación de Badajoz, ejemplo de cómo la gestión por procesos y la tecnología avanzada pueden facilitar la prestación de servicios y mejorar la vida de la ciudadanía. La explicación del mismo fue realizada por *Manuel Cordero*, director del Departamento de Calidad y Optimización de la Prestación de los Servicios Municipales. Podemos concluir que se trata de un proyecto que:

- ✓ Busca de modo integrado calidad y excelencia en la gestión pública
- ✓ Moderniza la gestión municipal involucrando en ella a la ciudadanía
- ✓ Es una herramienta de gestión flexible que se adapta a necesidades y circunstancias cambiantes que mide y analiza resultados en diez ámbitos claves de actuación municipal de forma continuada
- ✓ De este modo se detectan posibles mejoras en esas áreas y se diseñan actuaciones concretas cuyos efectos sobre la calidad de la gestión se evalúan

El Proyecto comenzó el pasado año con un plan piloto ensayado en 5 municipios de características similares de la provincia de Badajoz. Eso ha permitido:

- ✓ Identificar su posición relativa y establecer sus principales áreas de mejora
- ✓ Elaborar un Primer Plan de Mejora Municipal individualizado para cada ayuntamiento

La mesa se complementó con las intervenciones de *Jaime Gragera*, Director del Área de Tecnología y Digitalización de la Diputación de Badajoz y *Paulo Simões*, primer secretario ejecutivo de CIMOESTE (Portugal), quienes nos ofrecieron visiones complementarias de las soluciones tecnológicas que se vienen implementando en sus respectivos territorios, incorporando la inteligencia artificial a la gestión de las ciudades con el fin de que las decisiones de política municipal se basen más en datos fiables que en meras intuiciones (cambio de paradigma).

Por último, la tercera mesa, titulada *Las haciendas locales ante los nuevos retos globales*, moderada por *Francisco Pedraja Chaparro*, Catedrático de Hacienda Pública de la Universidad de Extremadura, contó con la participación de expertos portugueses e iberoamericanos.

Los profesores *Joao Ricardo Catarino* y *Sergio Alves* del ISCSP de la Universidad de Lisboa en su intervención insistieron en dos ideas principales que nos resultan relevantes para el caso español con la actual tasa de residuos:

- La falta de protección ciudadana respecto a la libertad de cobro de tasas por parte de cualquier entidad pública.
- La imprecisión de su cuantificación para la propia administración

Los profesores brasileños *José Roberto Afonso* y *Bernardo Mota* de FIBE expusieron la realidad de los gobiernos locales de su país en términos comparados con España. Los brasileños tienen competencias más amplias que los españoles (sanidad y educación, por ejemplo). Lógicamente también un tamaño municipal medio superior y un sistema de financiación con fuentes propias más flexibles.

Entre las propuestas de reforma en curso, se expusieron sus objetivos y retos:

- ✓ La Reforma Tributaria brasileña del consumo no es solo un cambio de tributos, sino también una revolución tecnológica y de integración de procesos. Esto exige que los municipios se preparen desde el punto de vista de la digitalización, ya que muchos aún enfrentan desafíos básicos en su capacidad de gestión y respuesta.
- ✓ La federación brasileña, altamente descentralizada, representa al mismo tiempo una fortaleza al permitir autonomía local frente a profundas desigualdades regionales, y un desafío, pues la fragmentación dificulta la integración y el intercambio de datos tributarios.
- ✓ Los nuevos retos globales (digitalización, transición verde) exigen reformas tributarias profundas y coordinadas, capaces de equilibrar neutralidad, justicia fiscal y sostenibilidad.

Para finalizar, *Marcelo Capello*, de la Universidad de Córdoba (Argentina) y exvicepresidente de AIFIL, nos mostró la diversidad latinoamericana: estados federales (Argentina o Brasil) y unitarios. Lógicamente, con una mayor participación en el gasto público regional sobre el

PIB en los países federales: Argentina (14,7%) y Brasil (10,9%). En el ámbito local, la mayor participación se da en Brasil (9,5%) debido a las competencias de salud y educación en ese nivel como ya anticipamos.

En cuanto a los ingresos de los gobiernos subcentrales la mitad al menos proceden de transferencias de la Hacienda central. En cuanto a los ingresos propios de los gobiernos locales recaen fundamentalmente de tributos sobre la actividad económica (Argentina, Brasil, Colombia) y en otros países en tasas e impuestos prediales (sobre la propiedad).

Señaló cuatro retos principales:

- ✓ Mejorar la gestión recaudatoria de los impuestos de la propiedad (0,8% PIB frente a la media de 1,8% media OCDE).
- ✓ Impuestos sobre ventas y su sustitución por impuestos menos distorsionantes (reforma iniciada en Brasil y pendiente en Argentina)
- ✓ Mejora en la gestión del gasto, gasto en inversión incluida (40% de la inversión en Brasil la llevan a cabo los gobiernos locales)
- ✓ Mejora en transparencia y rendición de cuentas de los gobiernos locales.

La mesa se cerró con una reflexión del moderador, que puso de relieve que muchos de los problemas planteados son comunes a España, como la falta de protección ciudadana ante determinadas tasas y la dificultad para cuantificar adecuadamente algunos ingresos, lo que genera inseguridad tanto para los contribuyentes como para las propias entidades locales. Subrayó que debe existir una correspondencia real entre competencias y financiación en términos de suficiencia, y que, en relación con los servicios vinculados al Estado del bienestar, los ingresos locales no deberían descansar de manera prioritaria en impuestos sobre la propiedad, sino en figuras más dinámicas, como las ventas o, en algunos casos, impuestos sobre la renta de ámbito local. Destacó la experiencia brasileña, donde la reforma tributaria incorpora procesos de transformación tecnológica y plantea retos de coordinación en un sistema descentralizado, así como el valor de una administración tributaria integrada y eficaz. Asimismo, recordó que los desafíos globales —como la digitalización, la sostenibilidad y la justicia social— exigen reformas tributarias profundas y coordinadas. Finalmente, advirtió que el gran déficit histórico en España ha sido la falta de protagonismo de los municipios en los procesos de reforma estatal y autonómica, lo que ha relegado al mundo local a un papel secundario. Reclamó, por ello, dar visibilidad y situar a los municipios en el centro del debate sobre la reforma fiscal y financiera pendiente.

En definitiva, cabe decir que en la medida en que la Jornada contó con una muy nutrida asistencia de personas interesadas en el mundo de la gestión y la financiación local procedentes de ámbitos técnicos, políticos y académicos y, dado el interés y la amplitud de los temas tratados, se acordó celebrar nuevas ediciones bianuales de este encuentro, tratando de acotar más, si cabe, el contenido del mismo y dándole por tanto continuidad a este foro de intercambio en el ámbito iberoamericano, para lo cual tanto el OAR como AIFIL se prestan a sumar sus iniciativas y sus experiencias.