



FACULTAD
DE CIENCIAS
ECONÓMICAS



Haciendas Locales: Panorámica Latinoamericana

Marcelo Capello (AIFIL – UNC – IERAL)

Vanessa Toselli (AIFIL – UNC)

I Encuentro Iberoamericano de Financiación y Gestión Local

Badajoz, 16 de septiembre de 2025

AGENDA

I. Haciendas Locales en Latinoamérica

II. Financiación Local

II.1 Tributos locales

II.2 Transferencias fiscales

III. Nuevos retos fiscales locales en LA:

III.1 Impuesto Predial

III.2 Tributos sobre actividad económica

III.3 Gestión del gasto y la inversión

III.4 Transparencia en municipios

AGENDA

I. Haciendas Locales en Latinoamérica

II. Financiación Local

II.1 Tributos locales

II.2 Transferencias fiscales

III. Nuevos retos fiscales locales en LA:

III.1 Impuesto Predial

III.2 Tributos sobre actividad económica

III.3 Gestión del gasto y la inversión

III.4 Transparencia en municipios

Haciendas Locales en Latinoamérica

Cantidad y nombre de gobiernos subnacionales según el país y su nivel

4 países federales

Más de 250 gobiernos regionales

Más de 18.000 gobiernos locales

En casi todos los casos tienen elección popular

País	Regional		Local	
	Cantidad	Nombre	Cantidad	Nombre
Antigua y Barbuda	-	-	1	Concejo
Argentina	24	Provincia	2320	Municipio, comuna o junta de gobierno
Bahamas	-	-	32	Distrito
Belice	-	-	217	Concejo o ayuntamiento
Bolivia	10	Departamento o región autónoma	341	Municipio
Brasil	27	Estado	5569	Municipio
Chile	16	Región	345	Municipio
Colombia	33	Departamento	1104	Municipio
Costa Rica	-	-	84	Cantón
Cuba	-	-	168	Municipio
Dominica	-	-	42	Concejo
Ecuador	24	Provincia	221	Cantón
El Salvador	-	-	306	Municipio o distrito
Guatemala	-	-	340	Municipio
Guyana	10	Concejo democrático	185	Municipio o concejo
Haití	-	-	710	Comuna o sección
Honduras	-	-	298	Municipio
Jamaica	-	-	14	Parroquia
México	32	Estado	2475	Municipio
Nicaragua	2	Región Autónoma	153	Municipio
Panamá	-	-	82	Distrito
Paraguay	17	Departamento	263	Municipio
Perú	25	Departamento	2087	Provincia o distrito
República Dominicana	-	-	393	Municipio o distrito
San Cristóbal y Nieves	-	-	1	Asamblea
Surinam	-	-	10	Distrito
Trinidad y Tobago	-	-	15	Asamblea o corporación municipal
Uruguay	19	Departamento	125	Municipio
Venezuela	23	Estado	335	Municipio
Total	262		18236	

Haciendas Locales en Latinoamérica

Gasto Público según nivel de Gobierno. Año 2022
(en % del PIB)



Argentina y Brasil con mayor participación de gobiernos regionales.

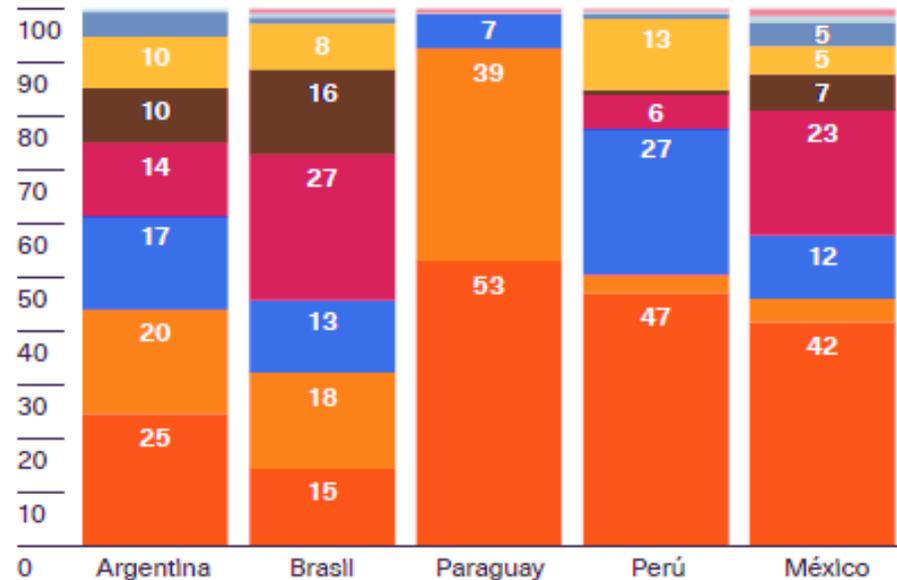
Brasil y Colombia con mayor participación de gobiernos locales.

Fuente: CAF (2025).

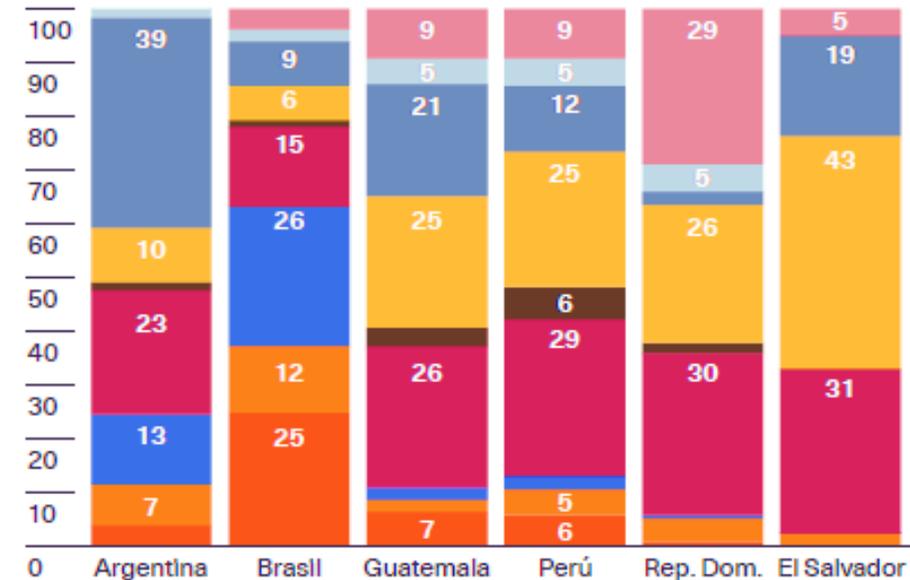
Haciendas Locales en Latinoamérica

Composición funcional del gasto de los gobiernos subnacionales

Gobiernos regionales



Gobiernos locales



- Educación
- Salud
- Servicios públicos generales
- Protección social
- Orden público y seguridad
- Vivienda y servicios comunitarios
- Asuntos económicos
- Protección del medio ambiente
- Otros

Brasil: Importante participación de Salud y Educación en gobiernos locales

Fuente: CAF (2025).

Haciendas Locales en Latinoamérica

Clasificación económica del gasto subnacional. Año 2022

Gobiernos regionales

Categoría	ARG	BOL	BRA	COL	MEX	PRY	PER	URY
Gasto corriente	84,3	45,3	84,8	87,3	90,6	68,7	73,8	83
Personal	40,4	16,7	31,5	31,8	20,5	12,5	45,3	51,5
Seguridad social	11,7		17,3				7,2	
Transferencias corrientes	21,6	6,2	17,6	33,2	65	47,2	0,04	
Otros gastos corrientes	10,6	22,4	18,3	22,3	5	9,1	21,2	31,5
Gastos de capital	11,4	53,1	8,4	8,9	4,6	31,3	25	14,5
Servicio de deuda	4,3	1,6	6,9	3,8	4,8	0	1,2	2,5
Gasto total	100							

Gobiernos locales

Categoría	ARG	BOL	BRA	CHL	COL	CRI	SLV	GTM	HND	MEX	PRY	PER	DOM
Gasto corriente	82,1	64,3	89,5	93	85,9	70,6	59,8	62,7	54,6	71,2	74,1	43,8	67,7
Personal	44,7	20,8	43,2	48,5	18,9	37,2	34,9	29,4	29,5	35,9	20,6	8,7	35
Seguridad social			7,8	0,9									
Transferencias corrientes	6,2	5,6	0,4	21,2	9	10,6	0,7	2,1	2,2	8,2	14,8	0,9	4
Otros gastos corrientes	31	37,9	38,1	22,4	58	22,8	24,2	31,2	22,9	27,1	38,6	34,2	28,7
Gastos de capital	18,1	34,3	9,6	5,1	11,2	25,9	23,7	33,4	42,1	26,1	23,8	55,1	25,7
Servicio de deuda		1,4	0,9	1,9	2,9	3,5	16,5	3,9	3,3	2,7	2,1	1,1	6,6
Gasto total	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: CAF (2025).

AGENDA

I. Haciendas Locales en Latinoamérica

II. Financiación Local

II.1 Tributos locales

II.2 Transferencias fiscales

III. Nuevos retos fiscales locales en LA:

III.1 Impuesto Predial

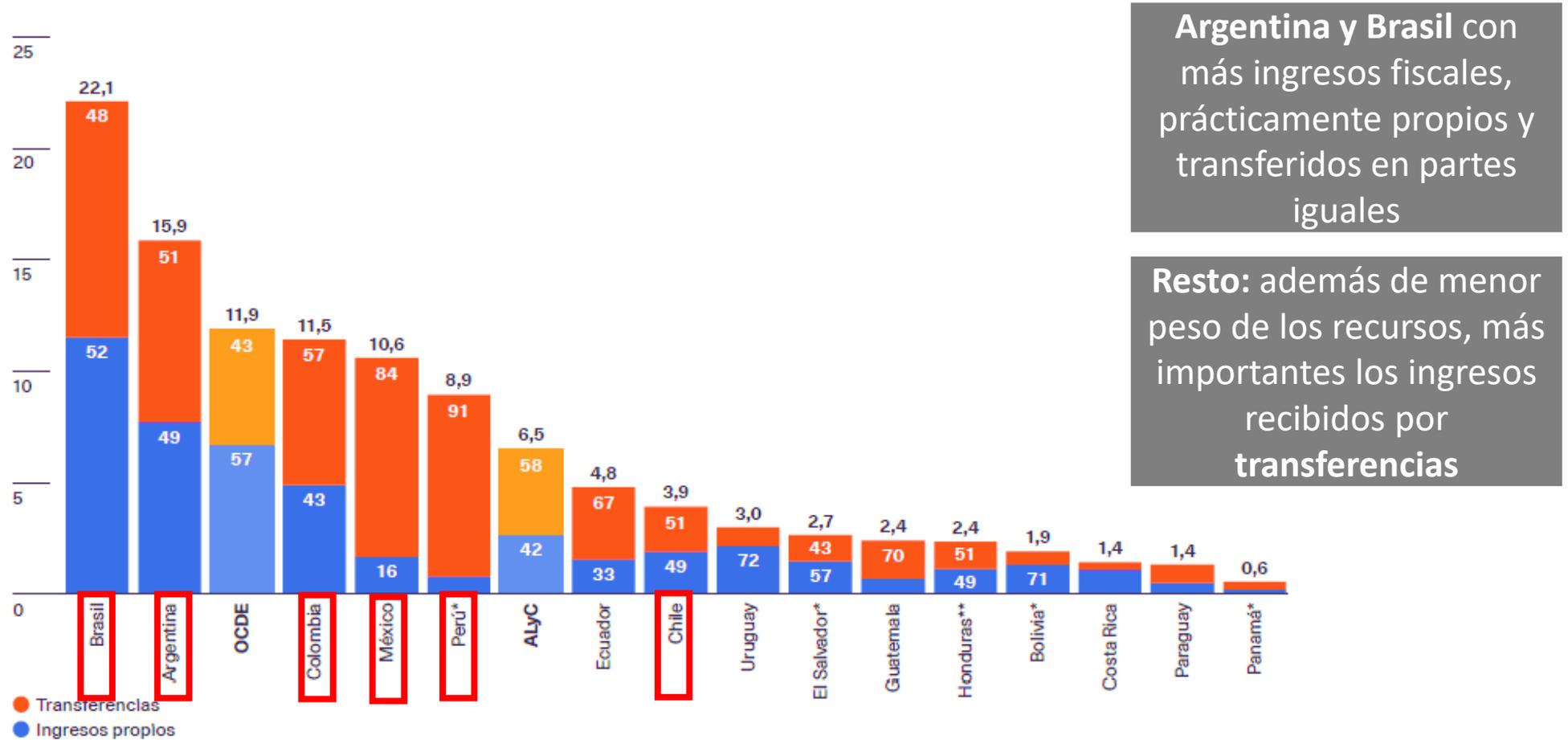
III.2 Tributos sobre actividad económica

III.3 Gestión del gasto y la inversión

III.4 Transparencia en municipios

Financiación Local en Latinoamérica

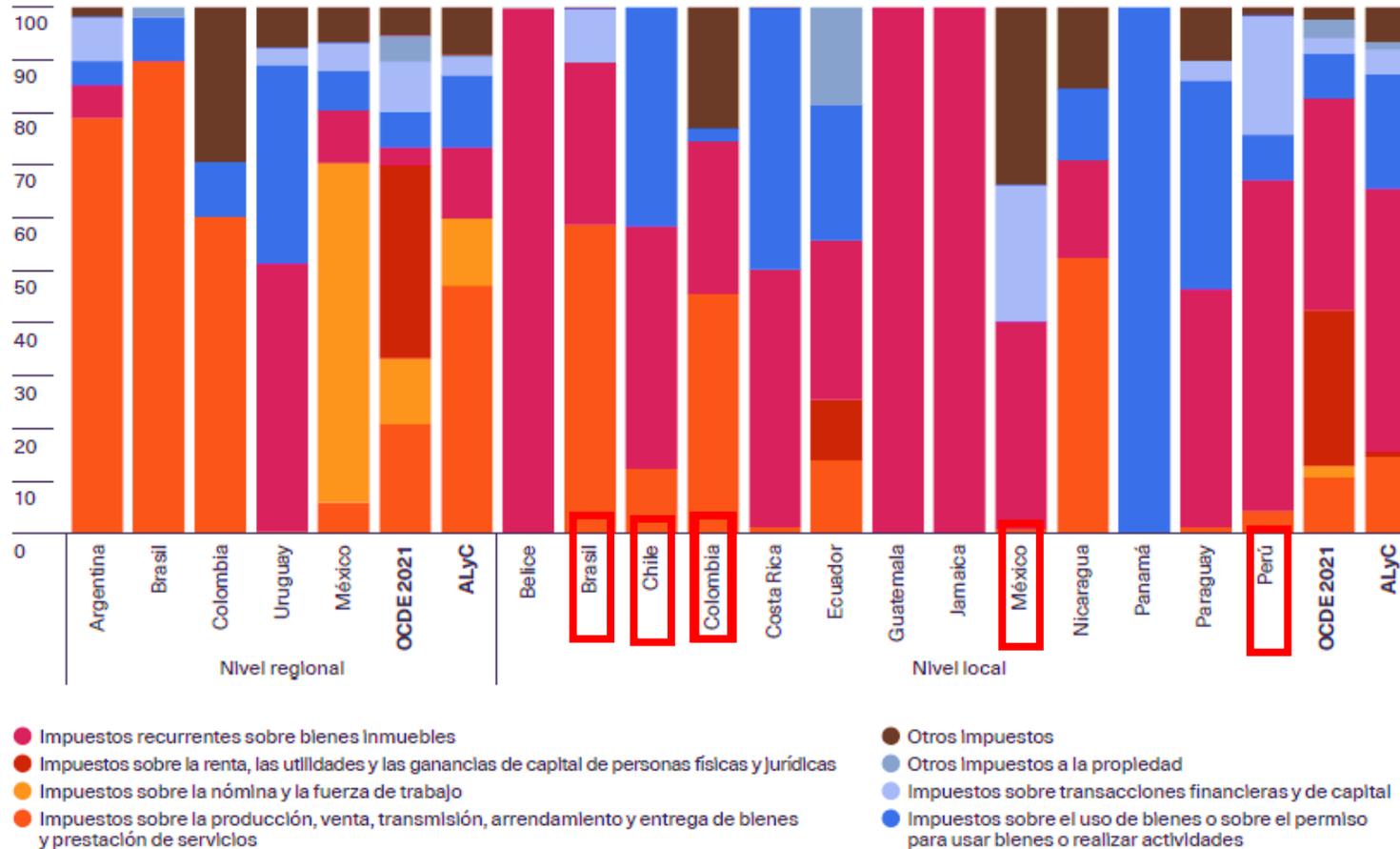
Ingresos fiscales de gobiernos subnacionales en países de América Latina y el Caribe en 2022.



Fuente: CAF (2025).

Financiación Local en Latinoamérica

Proporción de los principales rubros del ingreso tributario en el ingreso total en 2022

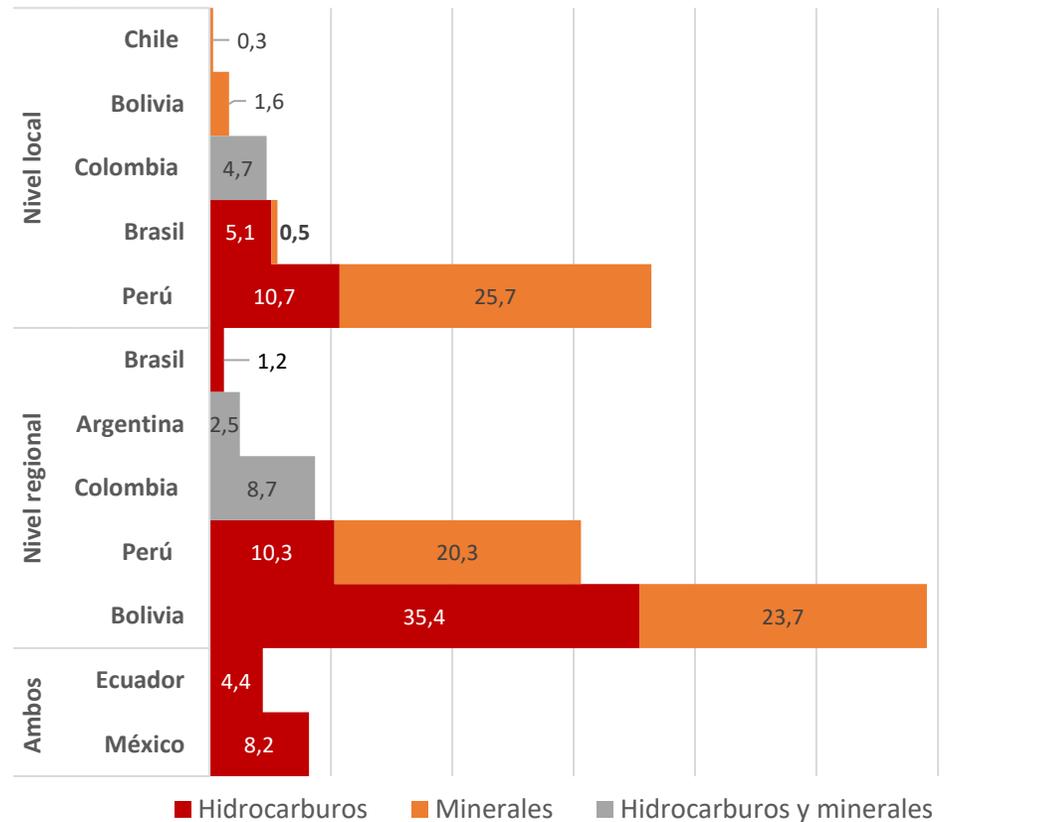


Argentina, Brasil y Colombia: Importantes los tributos que gravan la actividad económica en municipios

Chile, México y Perú: Importantes los tributos que gravan la propiedad inmueble

Financiación Local en Latinoamérica

Ingresos provenientes de la explotación de recursos naturales no renovables como porcentaje de los ingresos obtenidos por gobiernos subnacionales de América Latina y el Caribe en 2022
(% del ingreso total)



Perú y Bolivia:
Importante participación
de regalías por RRNN no
renovables

Fuente: CAF (2025). Bolivia, valores 2021. Incluye regalías (Argentina y Colombia), patentes (Chile), canon y sobrecanon (Ecuador).

AGENDA

I. Haciendas Locales en Latinoamérica

II. Financiación Local

II.1 Tributos locales

II.2 Transferencias fiscales

III. Nuevos retos fiscales locales en LA:

III.1 Impuesto Predial

III.2 Tributos sobre actividad económica

III.3 Gestión del gasto y la inversión

III.4 Transparencia en municipios

Tributos Prediales en Latinoamérica

Ingresos tributarios en las principales partidas del PBI, 2023

	Ingresos y utilidades	Seguridad social	Nómina	Propiedad	Bienes y servicios	Otros
Antigua y Barbuda ¹	2.0	3.2	0.0	1.2	11.4	0.0
Argentina	4.6	5.1	0.0	2.8	15.2	0.1
Bahamas ¹	0.0	2.2	0.0	2.0	15.7	0.0
Barbados	8.1	4.7	0.0	1.7	13.6	0.0
Belice ¹	5.6	2.6	0.0	1.2	14.6	0.0
Bolivia	2.9	5.7	0.0	0.2	12.3	2.7
Brasil	8.7	8.1	0.6	1.5	13.0	0.1
Chile	7.2	1.2	0.0	1.3	11.2	-0.3
Colombia	8.9	1.6	0.3	1.6	8.8	1.0
Costa Rica	5.3	8.9	1.5	0.5	8.3	0.5
Cuba	8.0	3.4	0.8	0.0	2.5	2.3
República Dominicana	5.0	0.1	0.1	0.7	8.5	0.0
Ecuador ¹	4.8	5.1	0.0	0.6	10.1	-0.0
El Salvador	8.3	2.6	0.1	0.2	11.3	0.3
Guatemala	3.5	2.2	0.2	0.1	7.3	0.9
Guyana	6.1	1.0	0.0	0.2	4.2	0.1
Honduras	5.7	3.1	0.2	0.7	10.7	0.7
Jamaica	9.2	1.8	1.6	0.7	15.7	0.1
México	7.9	2.4	0.5	0.3	6.2	0.4
Nicaragua ¹	9.0	5.9	0.0	0.3	11.9	0.3
Panamá ¹	4.0	4.2	0.2	0.3	3.2	0.0
Paraguay	2.6	4.1	0.0	0.2	7.5	0.1
Perú	6.2	1.9	0.0	0.9	7.6	0.4
Santa Lucía ¹	4.6	2.4	0.0	0.5	13.2	0.0
Trinidad y Tobago	15.4	2.5	0.0	0.2	6.2	0.0
Uruguay	7.2	7.3	0.0	2.1	10.6	0.2
Venezuela ²	--	--	--	--	--	--
<i>Promedio no ponderado</i>						
ALC ³	6.2	3.6	0.2	0.8	10.0	0.4
OCDE ⁴	12.3	8.7	0.5	1.8	10.6	0.2

Los impuestos a la propiedad representan 1,8% del PIB en los países de la OCDE, y solo 0,8% en promedio en países de América Latina y el Caribe (ALC) (OCDE/CGLU, 2022)

La recaudación por el impuesto predial es escasa en varios países de la región y tiende a estar concentrada en una minoría de jurisdicciones en cada país

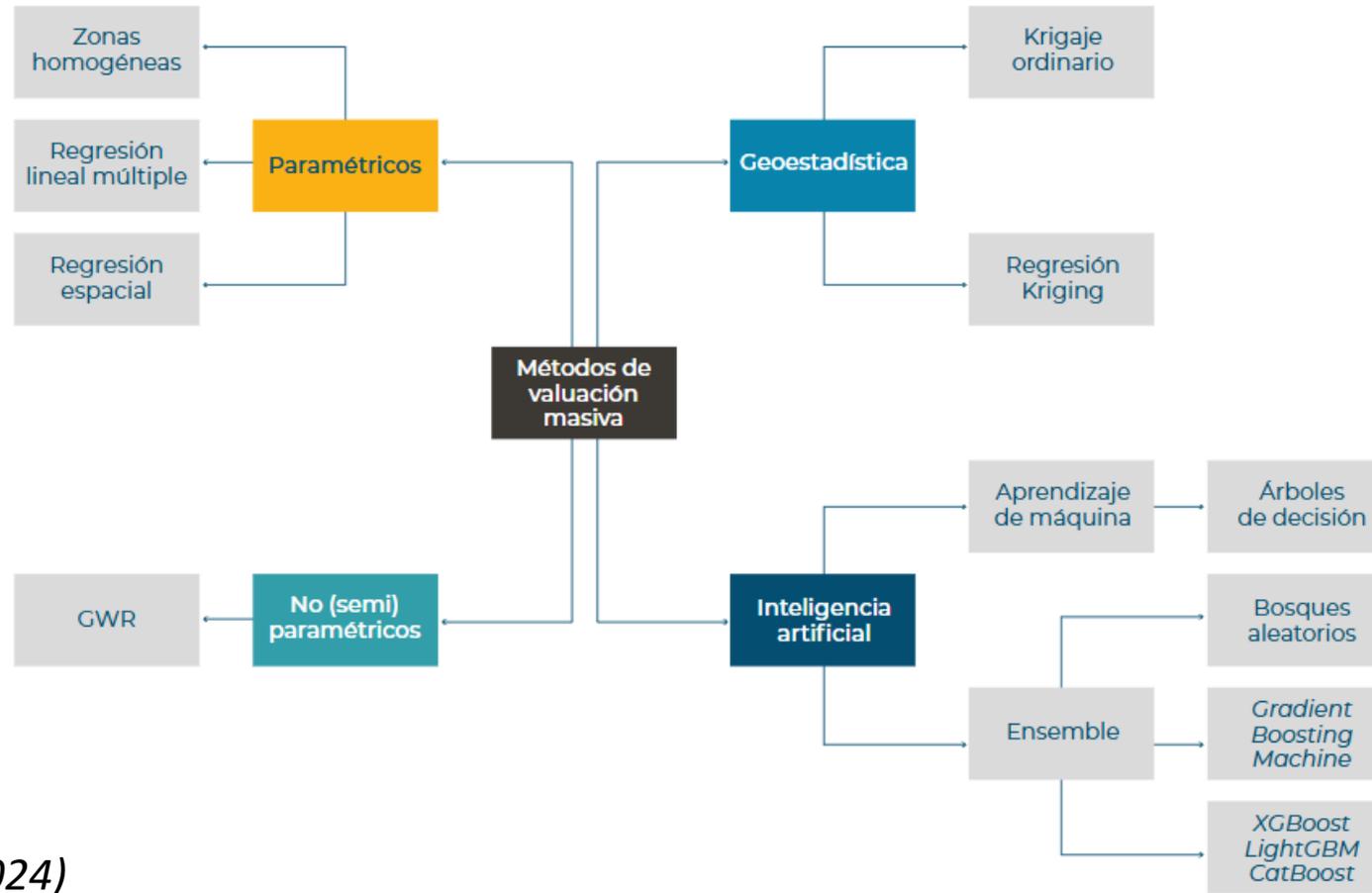
Tributos Prediales en Latinoamérica

Principales motivos que explican su baja recaudación

- ➔ Posee alta visibilidad en la percepción del contribuyente, derivada de cobros y pagos directos y montos importantes.
- ➔ Implica costos políticos mayores que los de otros impuestos.
- ➔ Las modalidades de pago suelen ser de una sola vez al año, sin adaptarse adecuadamente al flujo de liquidez del contribuyente
- ➔ Puede existir una discrepancia entre la presunta capacidad de pago y la efectiva.
- ➔ La valoración del catastro suele ser difícil de entender para el contribuyente y el rezago generalizado en la actualización del valor de la base imponible puede resultar en alzas repentinas de las obligaciones.

Tributos Prediales en Latinoamérica

Métodos de valuación masiva del impuesto predial



Fuente: BID (2024)

Su mejora y modernización ofrece claras ventajas como instrumento fiscal: tiene una base tributaria inmóvil, es transparente y progresivo, y el aportante es beneficiario directo de los bienes y servicios ofrecidos.

Tributos Prediales en Latinoamérica

Métodos de valuación masiva del impuesto predial

La valuación masiva realizada con base en información de mercado permitiría aumentar significativamente el impuesto a la propiedad

Las técnicas de minerías de datos y los observatorios del mercado inmobiliario son aliados importantes

Es necesario crear las condiciones institucionales para implementar técnicas de valuación masiva

Tener una estrategia de implementación gradual y una campaña de comunicación reducen la resistencia a los ajustes del impuesto predial

El impuesto a la propiedad podría incrementarse entre un 45% y un 450%, tomando estos métodos. Según una muestra realizada para 6 ciudades de la región.

La valuación masiva es poco costosa y ayuda a potenciar la progresividad del impuesto predial

En las ciudades con observatorios más antiguos y desarrollados, las brechas entre los valores de mercado de los inmuebles y los valores catastrales son menores.

Su mejora y modernización ofrece claras ventajas como instrumento fiscal: tiene una base tributaria inmóvil, es transparente y progresivo, y el aportante es beneficiario directo de los bienes y servicios ofrecidos.

AGENDA

I. Haciendas Locales en Latinoamérica

II. Financiación Local

II.1 Tributos locales

II.2 Transferencias fiscales

III. Nuevos retos fiscales locales en LA:

III.1 Impuesto Predial

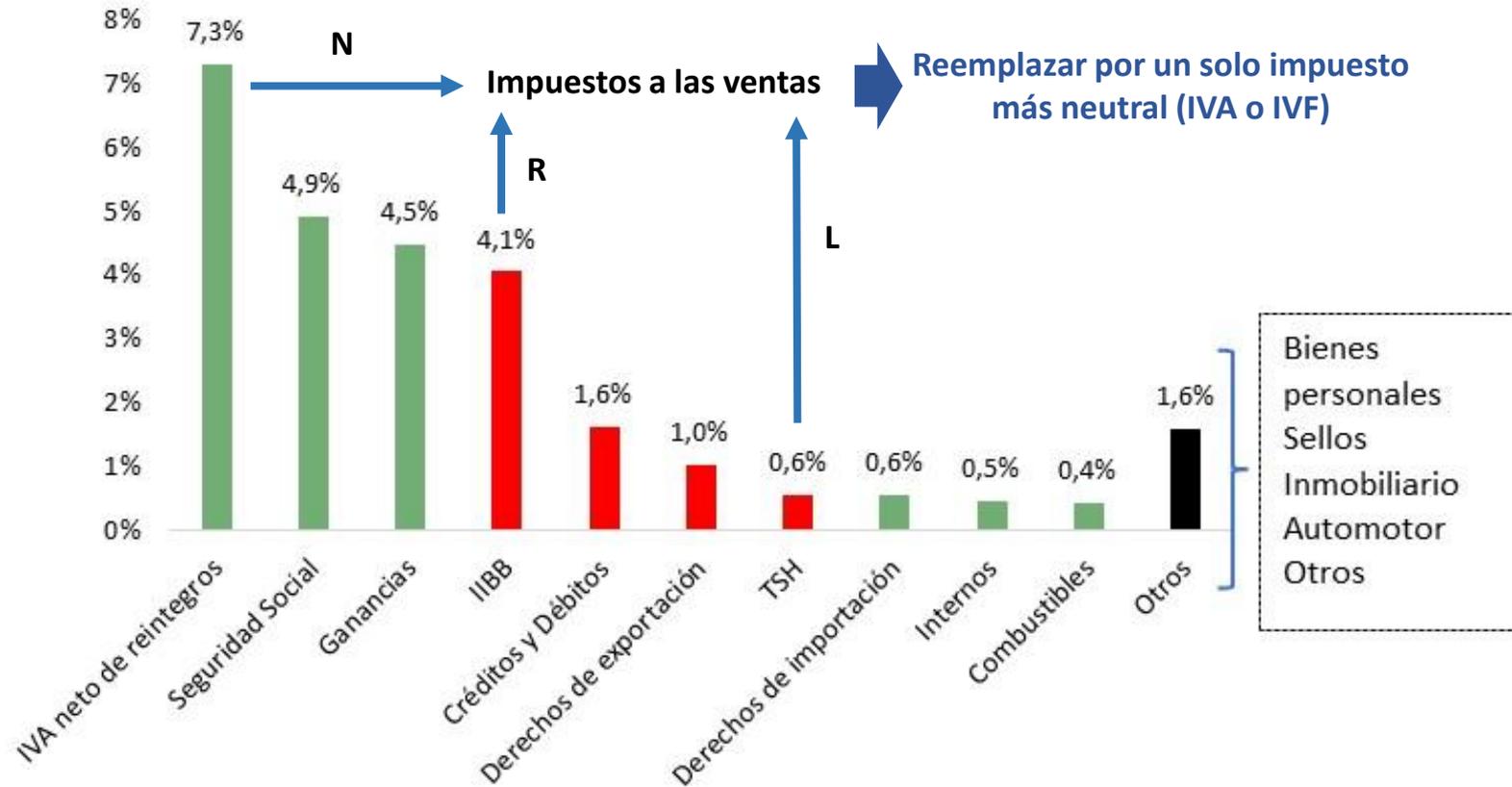
III.2 Tributos sobre actividad económica

III.3 Gestión del gasto y la inversión

III.4 Transparencia en municipios

Tributos locales sobre actividad económica en Latinoamérica

Recaudación principales impuestos en Argentina - % PIB



Fuente: IERAL en base a DNAP - MECON

AGENDA

I. Haciendas Locales en Latinoamérica

II. Financiación Local

II.1 Tributos locales

II.2 Transferencias fiscales

III. Nuevos retos fiscales locales en LA:

III.1 Impuesto Predial

III.2 Tributos sobre actividad económica

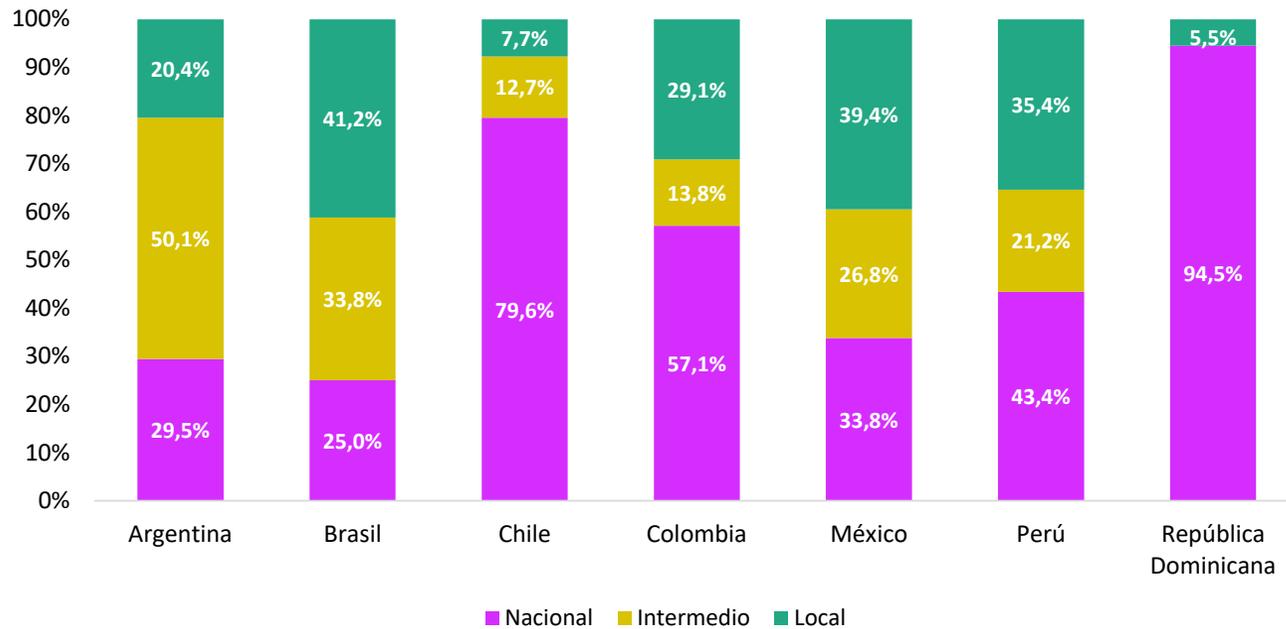
III.3 Gestión del gasto y la inversión

III.4 Transparencia en municipios

Gestión del gasto y la inversión en Latinoamérica

Inversión real directa por nivel de gobierno

Último dato disponible para cada país - % de la IRD consolidada



Financiamiento de la inversión pública en gobiernos municipales

2013-2023 – en % del total

Concepto	Argentina	Brasil	Colombia	Perú
Ahorro Corriente	42,8	53,8	-	49,3
Ingresos Propios de Capital	5,2	6,4	2,4	8,4
Transferencias de Capital	49,1	32,4	97,6	7,4
Uso del Crédito	2,9	7,5	-	35,1

Fuente: Elaboración propia. Datos 2021 para Colombia, 2022 para México, 2023 para el resto de los países.

Elaboración propia. Colombia datos 2011-2021

Gestión del gasto y la inversión en Latinoamérica

Características de la organización de la inversión pública subnacional

Dimensión/País	Argentina	Brasil	Chile	Colombia	México	Perú	República Dominicana
Panel A. Autonomía subnacional							
Órgano rector de la inversión pública a nivel nacional	Dirección Nacional de Inversión Pública (DNIP)	Varias instituciones	Ministerio de Desarrollo Social y Familia (MDSF)	Departamento Nacional de Planeación (DNP)	Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP)	Dirección General de Inversión Pública (DGIP)	Dirección Nacional de Inversión Pública (DNIP)
Órgano rector de la inversión pública a nivel subnacional	Direcciones provinciales de inversión pública*	Varias instituciones	Secretaría Regional Ministerial de Desarrollo Social y Familia	Secretaría de Planeación	Secretarías de Finanzas*	No	Oficinas municipales de planificación y programación*
Autonomía subnacional	Alta	Alta	Baja	Media	Media	Media	Baja
Panel B. Coordinación intergubernamental							
Mecanismos formales para la articulación de la inversión pública	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Transferencias con asignación específica	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Plan de inversión pública centralizado a largo plazo	No	Plan Plurianual 2024-2027	No	Visión Colombia 2050	Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024	Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050	Estrategia Nacional de Desarrollo 2030
Panel C. Fortalecimiento de capacidades subnacionales							
Capacitación a gobiernos subnacionales	No	Sí	Sí	Sí	No	Sí	Sí
Programas nacionales para fortalecer la gestión de la inversión pública subnacional	No	No	Sí	Sí	No	Sí	Sí

Fuente: Elaboración propia para CAF (2025)

AGENDA

I. Haciendas Locales en Latinoamérica

II. Financiación Local

II.1 Tributos locales

II.2 Transferencias fiscales

III. Nuevos retos fiscales locales en LA:

III.1 Impuesto Predial

III.2 Tributos sobre actividad económica

III.3 Gestión del gasto y la inversión

III.4 Transparencia en municipios

Transparencia en municipios

Metodología

Categoría	Indicadores	Porcentaje	Contenido
Autoridades	11 indicadores (1-11)	21%	Información de contacto; DDJJ; Agendas oficiales; CV
Órganos de Gobierno	5 indicadores (12-16)	10%	Organigramas; Actas y órdenes del día de reuniones; Agendas
Rendición de Cuentas	4 indicadores (17-20)	8%	Objetivos y planes documentados; Normativa vigente
Presupuesto	6 indicadores (21-26)	12%	Presupuesto vigente; Ejecuciones y sostenibilidad
Contrataciones y Licitaciones	10 indicadores (28-37)	19%	Concursos, Licitaciones y compras públicas; Convenios; Proveedores
Comunicación Institucional	5 indicadores (38-42)	9%	Noticias de la gestión; Noticias de la oposición; Gastos en publicidad
Información General	4 indicadores (43-46)	8%	Datos del municipio; Agenda ciudadana
Participación Ciudadana	7 indicadores (47-53)	13%	Instrumentos de participación; Organizaciones civiles; Mecanismos de reclamos



30 Gobiernos locales

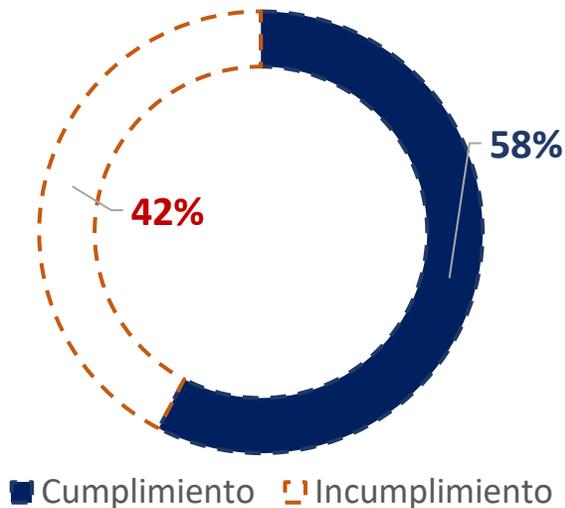
6 países



Transparencia en municipios

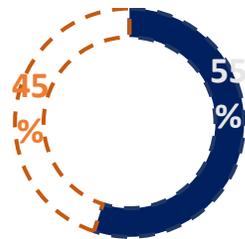
POR INDICADORES

Transparencia Municipal.
Ciudades seleccionadas
% de cumplimiento. Año 2025

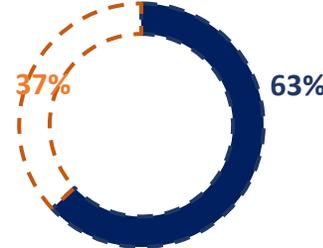


Transparencia Municipal. Ciudades seleccionadas. % de cumplimiento por indicador. Año 2025

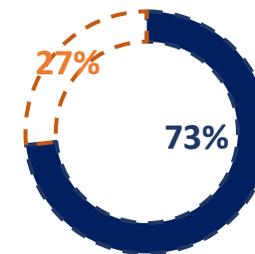
Autoridades



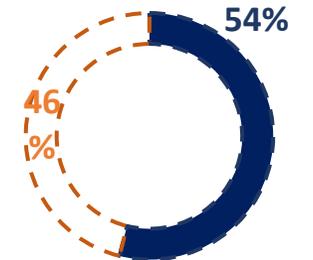
Órganos de Gobierno



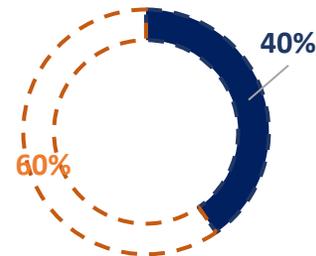
Rendición de cuentas



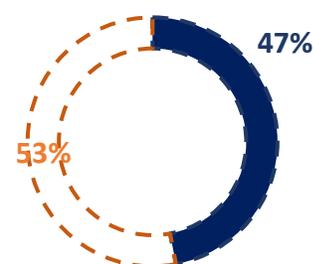
Presupuesto



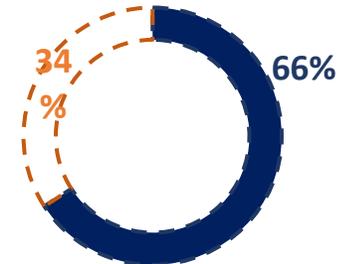
Contrataciones



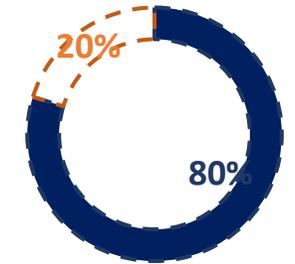
Com. Institucional



Inf. General



Part. Ciudadana



Transparencia en municipios

Eje	Nivel de cumplimiento	Chile	Perú	Argentina	Colombia	México	Brasil
Autoridades	Menos del 25%	0%	25%	0%	20%	17%	0%
	Entre el 26% y el 50%	67%	75%	40%	0%	50%	14%
	Entre el 51% y el 75%	33%	0%	60%	40%	33%	14%
	Más del 75%	0%	0%	0%	40%	0%	71%

Eje	Nivel de cumplimiento	Chile	Perú	Argentina	Colombia	México	Brasil
Órganos de Gobierno	Menos del 25%	0%	50%	20%	20%	17%	14%
	Entre el 25% y el 50%	33%	50%	40%	20%	33%	14%
	Entre el 50% y el 75%	0%	0%	20%	0%	0%	0%
	Más del 75%	67%	0%	20%	60%	50%	71%

Eje	Nivel de cumplimiento	Chile	Perú	Argentina	Colombia	México	Brasil
Rendición de cuentas	Menos del 25%	0%	50%	0%	20%	33%	0%
	Entre el 25% y el 50%	0%	50%	40%	0%	0%	0%
	Entre el 50% y el 75%	67%	0%	60%	20%	0%	14%
	Más del 75%	33%	0%	0%	60%	67%	86%

Eje	Nivel de cumplimiento	Chile	Perú	Argentina	Colombia	México	Brasil
Presupuesto	Menos del 25%	0%	50%	20%	40%	33%	14%
	Entre el 25% y el 50%	0%	0%	40%	0%	17%	29%
	Entre el 50% y el 75%	0%	25%	0%	20%	50%	57%
	Más del 75%	100%	25%	40%	40%	0%	0%

Eje	Nivel de cumplimiento	Chile	Perú	Argentina	Colombia	México	Brasil
Contrataciones y licitaciones	Menos del 25%	0%	50%	60%	40%	17%	29%
	Entre el 25% y el 50%	0%	25%	20%	60%	67%	29%
	Entre el 50% y el 75%	100%	25%	20%	0%	0%	43%
	Más del 75%	0%	0%	0%	0%	17%	0%

Eje	Nivel de cumplimiento	Chile	Perú	Argentina	Colombia	México	Brasil
Comunicación Institucional	Menos del 25%	0%	25%	40%	40%	0%	0%
	Entre el 25% y el 50%	67%	50%	40%	20%	67%	14%
	Entre el 50% y el 75%	33%	25%	20%	40%	17%	86%
	Más del 75%	0%	0%	0%	0%	17%	0%

Eje	Nivel de cumplimiento	Chile	Perú	Argentina	Colombia	México	Brasil
Información General	Menos del 25%	0%	50%	40%	20%	50%	0%
	Entre el 25% y el 50%	0%	0%	0%	0%	17%	14%
	Entre el 50% y el 75%	67%	25%	40%	40%	17%	29%
	Más del 75%	33%	25%	20%	40%	17%	57%

Eje	Nivel de cumplimiento	Chile	Perú	Argentina	Colombia	México	Brasil
Participación ciudadana	Menos del 25%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
	Entre el 25% y el 50%	0%	75%	20%	0%	17%	0%
	Entre el 50% y el 75%	67%	0%	60%	0%	17%	0%
	Más del 75%	33%	25%	20%	100%	67%	100%

Transparencia en municipios

POR INDICADORES

Porcentaje de cumplimiento indicadores de transparencia. Por ciudades. Año 2025

	País	Ciudad	Total	Autoridades	Órganos de gobierno	Rendición de cuentas	Presupuesto	Contrataciones y licitaciones	Comunicación institucional	Información General	Participación Ciudadana
1	Chile	Santiago	75	50	100	100	100	65	60	75	86
2		Valparaíso	75	73	100	75	100	70	40	88	64
3		Concepción	62	45	30	75	100	70	40	75	64
4	Perú	Lima	45	41	40	38	75	70	20	25	29
5		Arequipa	52	18	10	50	83	50	40	88	100
6		Chiclayo	32	32	50	25	17	0	60	75	36
7		Trujillo	17	32	0	13	0	0	40	25	29
8	Argentina	Buenos Aires	72	73	90	63	83	55	50	63	100
9		Mendoza	47	32	20	75	83	20	40	100	57
10		Rosario	42	55	50	50	42	40	20	25	43
11		Córdoba	49	73	40	75	50	20	60	13	57
12		San Miguel de Tucuman	38	45	70	50	0	10	20	75	57
13	Colombia	Bogotá	77	77	100	100	92	50	20	100	100
14		Medellín	67	68	40	100	92	50	20	75	100
15		Bucaramanga	80	91	100	100	67	50	60	88	100
16		Pereira	53	64	100	63	0	0	60	75	100
17		Cúcuta	31	23	10	25	8	15	40	25	100
18	México	Ciudad de México	39	27	100	100	0	0	60	38	57
19		Monterrey	33	9	40	25	67	35	50	25	29
20		Puebla	51	50	20	25	67	50	40	25	100
21		Aguascalientes	63	55	40	100	42	50	40	100	100
22		Villahermosa	67	73	100	100	17	50	40	75	100
23	Matamoros	73	45	100	100	67	80	80	25	100	
24	Brasil	Sao Pablo	79	82	100	100	67	60	60	75	100
25		Brasilia	65	82	100	100	33	0	60	100	100
26		Riberiao Preto	59	41	20	100	50	40	60	100	100
27		Natal	77	77	100	100	67	50	60	100	93
28		Cuiabá	80	77	90	100	67	75	60	75	100
29		Maceio	51	64	30	75	17	25	50	50	100
30		Grande São Luís	79	77	100	100	67	60	60	100	93



FACULTAD
DE CIENCIAS
ECONÓMICAS



Haciendas Locales: Panorámica Latinoamericana

Marcelo Capello (AIFIL – UNC – IERAL)

Vanessa Toselli (AIFIL – UNC)

I Encuentro Iberoamericano de Financiación y Gestión Local

Badajoz, 16 de septiembre de 2025